

# C O R T E S

## DIARIO DE SESIONES DEL

# CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

---

PRESIDENCIA DEL EXCMO. SR. D. LANDELINO LAVILLA ALSINA

Sesión Plenaria núm. 105

celebrada el viernes, 27 de junio de 1980

---

### ORDEN DEL DIA (continuación)

#### Dictámenes de Comisiones:

- De la Comisión de Trabajo, sobre la proposición de Ley Básica de Empleo (final) («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie B, número 7-III, de 6 de junio de 1980).
- De la Comisión de Trabajo, sobre la proposición de ley relativa a régimen laboral y de la Seguridad Social de los trabajadores de Guinea Ecuatorial residentes en España («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie B, número 61-I, de 23 de noviembre de 1979).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 2.136.891.625 pesetas, para satisfacer obligaciones y contratación de personal docente («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 128-II, de 12 de junio de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 20.000 millones de pesetas, para atender a gastos de desempleo («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 126-II, de 17 de junio de 1980).

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 1.021.103.306 pesetas, para abonar transporte aéreo a cargo de empresas nacionales o extranjeras durante 1979 («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 125-II, de 17 de junio de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 389.838.320 pesetas, para satisfacer subvenciones de tráfico aéreo regular de pasajeros de las líneas nacionales con las Islas Canarias durante 1978 («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 107-II, de 17 de junio de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 36.423.867 pesetas, para pago a la Compañía Transmediterránea, S. A., de bonificaciones establecidas sobre las tarifas que rigen para el tráfico de pasajeros correspondiente a 1978 («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 127-II, de 17 de junio de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 346.497.701 pesetas, para pago a la Compañía Transmediterránea, S. A., de la subvención de explotación correspondiente a 1977 («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 124-II, de 17 de junio de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por 465.609.700 pesetas, con destino a financiar los gastos derivados de la aplicación del Real Decreto 113/1980, de 22 de enero («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 135-II, de 17 de junio de 1980).
- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Acuerdo de transferencias de pensiones entre el Gobierno de España y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie C, número 43, de 11 de abril de 1980).
- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Convenio básico de cooperación científica y técnica entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Colombia («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie C, número 44, de 30 de abril de 1980).
- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre las Enmiendas a los artículos 17, 18, 20 y 51 del Convenio de 6 de marzo de 1948, relativo a la Organización Consultiva Marítima Intergubernamental (OCMI) («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie C, número 45, de 30 de abril de 1980).
- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Convenio adicional al de 23 de octubre de 1969 entre el Estado español y la República de Austria, sobre Seguridad Social («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie C, número 47, de 13 de mayo de 1980).
- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley de enajenación de un solar radicado en Sevilla, sitio «El Juncal», con una superficie de 16.450 metros cuadrados, segregado de otro de mayor extensión, y se autoriza al Ministerio de Hacienda para su venta directa al Patronato de Casas para Funcionarios del Ministerio de Obras Públicas («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 88, de 25 de octubre de 1979).

- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley de medidas económico-fiscales complementarias de la elevación del precio de los productos petrolíferos («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie H, número 27-I, de 7 de febrero de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de ampliación de las plantillas de los Cuerpos de Profesores de Educación General Básica, Catedráticos y Profesores Agregados de Bachillerato y Profesores Numerarios y Maestros de Taller de Escuelas de Maestría Industrial («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 110-I, de 6 de febrero de 1980).
- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de aprobación del Presupuesto para 1980 del Organismo Autónomo «Mutualidad General Judicial» («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie A, número 140-I, de 27 de mayo de 1980).
- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley relativo a Presupuestos extraordinarios de liquidación de deudas de las Corporaciones Locales y su financiación («Boletín Oficial de las Cortes Generales», serie H, número 26-III, de 21 de junio de 1980).
- Votación de totalidad del Real Decreto-ley 6/1980, de 6 de junio, por el que se establecen determinadas prohibiciones de utilización de los gasóleos B y C («Boletín Oficial del Estado» número 147, de 19 de junio de 1980).

## SUMARIO

*Se abre la sesión a las diez y cuarenta y cinco minutos de la mañana.*

*Continúa el orden del día.*

### Dictámenes de Comisiones:

	Página
— De la Comisión de Trabajo, sobre la proposición de Ley Básica de Empleo (final) ... ..	6873

Artículo 44 ... ..	6873
--------------------	------

*El señor Navarrete Merino defiende una enmienda del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso. Turno en contra del señor Fernández Arias (Grupo Parlamentario Centrista). Intervienen nuevamente, para rectificar, estos dos señores Diputados. Fue rechazada la enmienda y aprobado el texto del dictamen.*

	Página
Artículo 45 ... ..	6876

*Sin discusión, fue aprobado el texto del dictamen.*

	Página
Disposición transitoria ... ..	6876

*Sin discusión, fue aprobado el texto del dictamen. Intervienen para explicar el voto los señores De Vicente Martín (Grupo Parlamentario Socialista del Congreso) y Moreno García (Grupo Parlamentario Centrista).*

	Página
Disposición adicional... ..	6878

*Recuerda el señor Presidente que el Grupo Parlamentario Socialista del Congreso formuló una enmienda transaccional en relación con el artículo 21, que la Cámara aceptó, en principio, que se trasladara a la Disposición adicional. A continuación el señor Fernández Arias (Grupo Parlamentario Centrista) defiende una enmienda a la transaccional. El señor Almunia Amann (Grupo Parlamentario Socialista del Congreso) muestra su disconformidad con esta en-*

mienda y pide se vote la de su Grupo. Se admite a trámite esta última transaccional. Fue rechazada la transaccional del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso y aprobada la del Grupo Parlamentario Centrista. Fue aprobado el texto del dictamen, al que se incorpora el de la enmienda transaccional aprobada anteriormente. Para explicar el voto intervienen los señores Pérez Royo (Grupo Parlamentario Comunista) y Moreno García.

Página

Disposición derogatoria ... .. 6882

El señor Almunia Amann propone una adición a esta Disposición derogatoria, por el Grupo Parlamentario Socialista del Congreso. El señor Moreno García se muestra conforme, así como los demás Grupos Parlamentarios. Fue aprobado el texto del dictamen, al que se incorpora la adición aceptada anteriormente. Para explicar el voto intervienen los señores Camacho Abad (Grupo Parlamentario Comunista) y Redondo Urbieta (Grupo Parlamentario Socialista Vasco). A continuación hace uso de la palabra el señor Vicepresidente segundo del Gobierno (Abril Martorell). Continuando las explicaciones de voto, intervienen los señores Fernández Fernández (Grupo Parlamentario Mixto) y González Márquez (Grupo Parlamentario Socialista del Congreso). Nueva intervención del señor Vicepresidente segundo del Gobierno y del señor González Márquez.

El señor Presidente declara concluido el debate sobre el dictamen relativo a la proposición de Ley Básica de Empleo, que será remitida al Senado para la tramitación constitucional subsiguiente.

El señor Solé Tura (Grupo Parlamentario Comunista) plantea una cuestión de orden en relación con la reunión de la Comisión de Control Parlamentario de RTVE. Le contesta el señor Presidente.

Se continúa con los dictámenes de Comisiones:

— De la Comisión de Trabajo, sobre la proposición de ley relativa a régimen laboral y de la Se-

Página

guridad Social de los trabajadores de Guinea Ecuatorial residentes en España ... .. 6894

No habiéndose formulado enmiendas a esta proposición de ley, el señor Presidente somete a votación la totalidad del dictamen. Fue aprobada. El señor Presidente anuncia que se enviará este dictamen al Senado para la tramitación subsiguiente.

Página

— De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 2.133.891.025, para satisfacer obligaciones y contratación de personal docente ... .. 6894

La señora Vintró Castells defiende una enmienda al artículo 2.º, por el Grupo Parlamentario Comunista, y el señor Padrón Delgado defiende otra enmienda del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso al mismo artículo. Turno en contra de estas enmiendas del señor Yebra Martul-Ortega. Para rectificar intervienen nuevamente estos tres Diputados. A continuación fue aprobado sin discusión el artículo 1.º según el texto del dictamen. En relación con el artículo 2.º fue rechazada la enmienda del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso y aprobado el texto del dictamen. También fue aprobado sin discusión el artículo 3.º según el texto del dictamen. El señor Presidente declara aprobado el proyecto de ley, que se remitirá al Senado para la tramitación ulterior.

Se suspende la sesión a las dos y cinco minutos de la tarde.

Se reanuda la sesión a las cuatro y cincuenta minutos de la tarde.

Dictámenes de Comisiones (continuación):

Página

— De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 20.000 millones, para atender a gastos de desempleo ... .. 6900

El señor Granado Bombín consume un turno a favor de la enmienda a la totalidad por el Grupo Parlamentario Socialista del Congreso y el señor Pérez Royo defiende otra enmienda a la totalidad del Grupo Parlamentario Comunista. Turno en contra de estas enmiendas del señor Oliart Saussol. Para consumir un segundo turno a favor de la enmienda del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso interviene de nuevo el señor Granado Bombín. Hace uso de la palabra a continuación el señor Vicepresidente segundo del Gobierno (Abril Martorell). Fueron rechazadas las dos enmiendas a la totalidad y aprobado el dictamen. Para explicar el voto intervienen los señores Granado Bombín y Oliart Saussol.

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 1.021.103.306, para abonar transporte aéreo a cargo de empresas nacionales o extranjeras durante 1979 ... .. 6914

No habiéndose presentado enmiendas, el señor Presidente somete a votación la totalidad de este proyecto de ley, que fue aprobado.

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 389.838.320, para satisfacer subvenciones de tráfico aéreo regular de pasajeros de las líneas nacionales con las Islas Canarias durante 1978 ... .. 6915

No habiéndose presentado enmiendas a este proyecto de ley, fue aprobado.

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 36.423.867, para pago a la Compañía Transmediterránea, S. A., de bonificaciones establecidas sobre las tarifas que rigen para

Página

- el tráfico de pasajeros correspondiente a 1978 ... .. 6915

No habiéndose presentado enmiendas, fue aprobado sin discusión este proyecto de ley.

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 346.497.701, para pago a la Compañía Transmediterránea, S. A., de la subvención de explotación correspondiente a 1977 ... .. 6915

Sin discusión, fue aprobado este proyecto de ley.

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de crédito extraordinario por pesetas 465.609.700, con destino a financiar los gastos derivados de la aplicación del Real Decreto 113/1980, de 22 de enero ... .. 6916

Sin discusión, fue aprobado este proyecto de ley.

Página

- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Acuerdo de transferencias de pensiones entre el Gobierno de España y el Gobierno de los Estados Unidos Mejicanos ... .. 6916

Fue aprobado el dictamen autorizando su ratificación.

Página

- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Convenio básico de cooperación científica y técnica entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Colombia ... .. 6916

*Fue aprobado el dictamen autorizando su ratificación.*

Página

- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre las Enmiendas a los artículos 17, 18, 20 y 51 del Convenio de 6 de marzo de 1948, relativo a la Organización Consultiva Marítima Intergubernamental (OCMI) ... .. 6916

*Fue aprobado el dictamen autorizando su ratificación.*

Página

- De la Comisión de Asuntos Exteriores, sobre el Convenio adicional al de 23 de octubre de 1969 entre el Estado español y la República de Austria, sobre Seguridad Social ... .. 6917

*Fue aprobado el dictamen autorizando su ratificación.*

Página

- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley de enajenación de un solar, radicado en Sevilla, sitio "El Juncal", con una superficie de 16.450 metros cuadrados, segregado de otro de mayor extensión, y se autoriza al Ministerio de Hacienda para su venta directa al Patronato de Casas para Funcionarios del Ministerio de Obras Públicas ... .. 6917

*Sin discusión, fue aprobado este proyecto de ley.*

Página

- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley de medidas económico-fiscales complementarias de la elevación del precio de los productos petrolíferos ... .. 6917

*Sin discusión, fue aprobado este proyecto de ley, que corresponde a un Real Decreto-ley que fue convalidado por el Pleno.*

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley por el que se amplían las plantillas de los Cuerpos de Profesores de Educación General Básica, Catedráticos y Profesores Agregados de Bachillerato y Profesores Numerarios y Maestros de Taller de Escuelas de Maestría Industrial ... .. 6918

*Sin discusión, fueron aprobados los artículos 1.º, 2.º y 3.º según el texto del dictamen.*

*En relación con los artículos 4.º y 5.º, la señora Vintro Castells (Grupo Parlamentario Comunista) explica la razón de haber presentado sendas enmiendas, y finalmente las retira. En consecuencia, fueron aprobados estos artículos, así como el 6.º, según los textos del dictamen.*

*Sobre el artículo 7.º defiende una enmienda el señor Ramos Fernández-Torrecilla, por el Grupo Parlamentario Socialista del Congreso. Turno en contra del señor Yebra Martul-Ortega (Grupo Parlamentario Centrista). Para rectificar interviene nuevamente el señor Ramos Fernández-Torrecilla. Fue rechazada la enmienda y aprobado el texto del dictamen.*

*También fue rechazada una enmienda del Grupo Parlamentario Socialista del Congreso proponiendo la incorporación de una nueva Disposición adicional. Fue aprobado el texto del dictamen para la Disposición final.*

*El señor Presidente declara aprobado el proyecto de ley.*

Página

- De la Comisión de Presupuestos, sobre el proyecto de ley de aprobación del Presupuesto para 1980 del Organismo Autónomo "Mutualidad General Judicial" ... .. 6923

*Sin discusión, fue aprobado este proyecto de ley.*

Página

- De la Comisión de Hacienda, sobre el proyecto de ley relativo a Presupuestos extraordinarios de liquidación de deudas de las Corporaciones Locales y su financiación ... .. 6924

*El señor Presidente informa de que se trata de un proyecto de ley basado en un Real Decreto-ley que fue convalidado en su día por el Pleno. El señor Fajardo Spínola (Grupo Parlamentario Socialista del Congreso) hace unas observaciones sobre este proyecto de ley, que le son aclaradas por el señor Presidente. Seguidamente fue aprobado el proyecto de ley. Para explicar el voto intervienen los señores Fajardo Spínola y Tomé Robla (Grupo Parlamentario Centrista).*

Página

- Votación de totalidad del Real Decreto-ley 6/1980, de 6 de junio, por el que se establecen determinadas prohibiciones de utilización de los gasóleos B y C ... 6926

*El señor Presidente explica el procedimiento para la votación correspondiente a este Real Decreto-ley. Efectuada dicha votación, fue acordada la convalidación del Real Decreto-ley. Ningún Grupo Parlamentario solicita su tramitación como proyecto de ley.*

*Terminado el orden del día, el señor Presidente anuncia la suspensión de los trabajos de la Cámara por haber finalizado este período de sesiones y expresa su reconocimiento a todos los Diputados por la labor que han realizado, deseándoles un feliz descanso, deseos y reconocimiento que hace extensivos a todo el personal de la Cámara, así como a los representantes de los medios de comunicación social.*

*Se levanta la sesión a las siete y quince minutos de la tarde.*

*Se abre la sesión a las diez y cuarenta y cinco minutos de la mañana.*

DICTAMENES DE COMISIONES:

- DE LA COMISION DE TRABAJO, SOBRE LA PROPOSICION DE LEY BASICA DE EMPLEO (final).

El señor PRESIDENTE: Proseguimos con el debate de la proposición de Ley Básica de Empleo.

Al artículo 44 mantiene una enmienda el Grupo Parlamentario Socialista del Congreso. El señor Navarrete tiene la palabra para su defensa. Artículo 44

El señor NAVARRETE MERINO: Señor Presidente, señoras y señores Diputados, nuestra enmienda tiene por objeto la supresión del inciso final del número 1 del artículo 44, sobre entidades colaboradoras del Instituto Nacional de Empleo. Se trata, en definitiva, de excluir de la consideración de ente colaborador del Instituto Nacional de Empleo a las empresas dedicadas a la selección de trabajadores.

Por lo pronto, nosotros quisiéramos destacar que el inciso cuya supresión pretendemos no aparecía en el proyecto remitido a la Comisión de Trabajo. Es, al igual que la enmienda que defendíamos ayer, un ejemplo manifiesto de que el transcurso del tiempo y el paso por la Comisión ha perjudicado, ha empeorado la redacción del proyecto.

Por otro lado, nos parece que el tema tiene trascendencia, a la vista de cuanto está aconteciendo en relación con la gestión de los servicios públicos y en relación con el propio funcionamiento de la Administración pública y las tareas que están asignadas tradicionalmente a los funcionarios.

Desde hace unos años viene ocurriendo en la vida administrativa algo que al teorizador de los servicios públicos Haurion seguramente le haría estremecerse en su tumba. Y es que los funcionarios públicos no son ya en muchos casos las personas que realizan la prestación de un servicio o que gestionan unos servicios públicos; los funcionarios públicos son las personas que se dedican a concertar, a contratar o a convenir con los ila-

mados «consulting» lo que antes constituía su misión específica.

En esta línea, asignar el carácter de colaboradores a las empresas dedicadas a la selección de trabajadores —empresas que se mueven con ánimo de lucro— puede estar perfectamente en el camino de la privatización, de los servicios públicos que pretende la UCD, pero no estará nunca en la línea de lo que ha sido tradicional doctrina administrativa y de lo que ha sido la función específica de los funcionarios.

Por todo ello pedimos el voto favorable de nuestra enmienda. Y ya que es la última que corresponde defender a nuestro Grupo, quisiera decir, ante el tráfago de enmiendas transaccionales propuestas por el Grupo Centrista que en cierta manera oscurecen la posición de los distintos Grupos Parlamentarios, que si ésta fuera una Ley Orgánica, nuestro Grupo habría votado en contra de la misma.

El señor PRESIDENTE: Para un turno en contra de esta enmienda tiene la palabra el señor Fernández Arias.

El señor FERNANDEZ ARIAS: Señor Presidente, señoras y señores Diputados, efectivamente este párrafo que la enmienda del Grupo Socialista pretende que desaparezca fue incorporado en Comisión; no venía en el texto del proyecto, pero es un párrafo que a nuestro entender —y en el de todas las personas que votaron en Comisión— es beneficioso para la lucha contra el desempleo.

En cuanto aparece alguna empresa privada, hay un Grupo o parte del mismo que parece que tiene una aversión ante la misma. Yo no sé si el señor Navarrete se ha dado cuenta de que éste es un artículo de «Colaboraciones». Y al ser un artículo de colaboraciones, lo que se pretende es que la Administración se ponga en contacto con trabajadores y empresarios y también, en su caso, si es necesario, con las empresas de selección de personal para poder buscar un empleo adecuado a la gente que esté en desempleo.

También le diría al señor Navarrete que el Estatuto de los Trabajadores, que fue aprobado el 26 de febrero, en su artículo 16, contiene este tema precisamente, que fue aprobado por su Grupo también. Creemos que es

necesario que existan empresas de selección de trabajadores, ya que hay una serie de puestos de trabajo que necesitan una selección y, a su vez, las empresas necesitan para sus puestos de trabajo las personas adecuadas para ocuparlos.

Esto también está reconocido en los convenios y recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo, en la que están incluidas prácticamente todas las naciones del mundo. Parece, pues, que todos estamos de acuerdo menos, en este caso, el Grupo Socialista del Congreso.

Por tanto, nosotros vamos a seguir manteniendo este texto, que favorece y no perjudica, y dejémonos de demagogias en este texto, porque la colaboración es algo esencial. Y si hay empresas que trabajan en el mundo de la selectividad, deben también colaborar con la Administración para buscar un empleo adecuado a los trabajadores en paro.

El señor PRESIDENTE: Tiene la palabra el señor Navarrete.

El señor NAVARRETE MERINO: Señor Presidente, señoras y señores Diputados, parece que incurre en anatema de demagogia todo parlamentario que lleva la contraria a la posición del Grupo Parlamentario Centrista. Pues si es así, seremos demagogos con la cabeza muy alta y con gran orgullo, sobre todo cuando el llevar la contraria significa estar en contra del proyecto de ley que, con nuestra oposición, se está aprobando.

No es que nosotros estemos en contra de la empresa privada; pensamos que hay unos ámbitos específicos que deben estar reservados a la empresa privada, como hay unos ámbitos específicos que están reservados a las cooperativas y a la empresa pública. Por otro lado, la frontera entre la empresa pública, la cooperativa y la empresa privada no es una frontera eterna, sino histórica.

Dicho esto, nosotros no estamos en contra de que existan las empresas de selección de personal, como no estamos en contra de que exista la luz del sol. Las empresas de selección existen; nosotros aceptamos su existencia. Con lo que no estamos de acuerdo es con que haya habido en este país determinados Ministros de la Vivienda —por no refe-